



**DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN
FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE**

HALVÅRSRAPPORT

1 JULI–31 DECEMBER 2014

FÖRORD

I artikel 7.6 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter (bilaga I till Europaparlamentets arbetsordning) föreskrivs att ”den rådgivande kommittén ska offentliggöra en årsrapport om sitt arbete”.

På grund av valet till Europaparlamentet 2014 antogs den 30 juni 2014 en halvårsrapport som omfattar perioden den 1 januari–den 30 juni 2014.

Denna halvårsrapport om arbetet i den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande omfattar perioden den 1 juli–den 31 december 2014. Rapporten antogs av kommittén den 24 februari 2015.

Innehåll

1. Bakgrund

2. Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande

- 2.1 Sammansättning och uppgifter
- 2.2 Ordförandeskap
- 2.3 Sammanträden 2014 och 2015
- 2.4 Arbete under året

3. Verksamhet relaterad till uppförandekoden

- 3.1 Kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen
- 3.2 Inlämnande av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

4. Administration

Sammanfattning

Föreliggande rapport omfattar andra halvåret 2014 efter det att medlemmarna i den rådgivande kommittén utsetts av Europaparlamentets talman med anledning av valet till Europaparlamentet i maj 2014, och från och med det att den åttonde valperioden inleddes den 1 juli 2014.

Naturligtvis ägnade den nyutsedda rådgivande kommittén mesta delen av sin tid och uppmärksamhet åt sina två huvuduppgifter, nämligen att ge talmannen råd och på ledamöternas begäran i förtroende och inom 30 kalenderdagar ge dem riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas.

Den rådgivande kommittén strävade också efter att förbättra servicen gentemot ledamöterna samtidigt som man försökte begränsa den administrativa bördan till ett minimum. Kommittén inriktade sig också särskilt på att öka medvetenheten om uppförandekoden, såväl inom som utanför parlamentet. I detta sammanhang är det värt att framhålla den alltmer internationella dimensionen i detta arbete.

Vidare har man gjort en allmän rimlighetskontroll av alla förklaringar om ekonomiska intressen som lämnats in av ledamöter sedan den allra första dagen av den åttonde valperioden. Detta kontrollförfarande – som genomförts i enlighet med genomförandeåtgärderna för uppförandekoden, vilka trädde i kraft för ett år sedan – resulterade i att man fastställde att inte mindre än 58 förklaringar från ledamöterna krävde klaganden, som man således begärde.

Dessutom lämnades 89 uppdaterade förklaringar in av 85 ledamöter till följd av de vanliga uppdateringskraven. Dessa uppdaterade förklaringar omfattade sammanlagt 150 ändringar, dvs. i vissa fall gjordes mer än en ändring i samband med en och samma uppdatering.

1 BAKGRUND

Uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter trädde i kraft den 1 januari 2012.

Enligt dess vägledande principer ska ledamöterna agera endast utifrån ett allmänintresse och utföra sitt arbete med oegennyttia, integritet, öppenhet, aktsamhet, ärlighet, ansvar och respekt för institutionens anseende.

I uppförandekoden definieras vad som menas med intressekonflikter och hur ledamöterna ska agera när sådana konflikter uppstår. Uppförandekoden innehåller även bestämmelser om före detta ledamöters yrkesverksamhet.

Enligt uppförandekoden är ledamöterna skyldiga att lämna in en detaljerad förklaring om sina ekonomiska intressen.

Ledamöterna är också skyldiga att lämna information om sin närvaro vid evenemang som arrangeras av tredje part.

Dessa informationsskyldigheter återspeglar uppförandekodens stränga regler och öppenhetsstandarder. Den information som ledamöterna lämnar i sina förklaringar återfinns på Europaparlamentets webbplats på sidorna med ledamöternas individuella profiler.

Ledamöterna är också skyldiga att lämna information om gåvor som de har tagit emot i egenskap av officiella företrädare för Europaparlamentet, enligt de villkor som fastställs i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden. Sådana gåvor ska registreras i gåvoregistret.

Om en ledamot bryter mot uppförandekoden kan talmannen besluta om påföljder. Påföljderna ska tillkännages av talmannen i plenum och offentliggöras på ett synligt ställe på parlamentets webbplats under återstoden av valperioden.

2 DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE

2.1 Sammansättning och uppgifter

Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande inrättades genom artikel 7.1 i uppförandekoden. Enligt artikel 7.2 ska den rådgivande kommittén bestå av fem ledamöter som ingår i presidiet för utskottet för konstitutionella frågor respektive utskottet för rättsliga frågor, eller är samordnare i något av dessa utskott. Dessa personer ska utses av talmannen direkt efter talmansvalet med beaktande av deras erfarenhet och den politiska jämvikten.

I den rådgivande kommittén ingår ledamöterna

- Danuta Maria Hübner (EPP, Polen),
- Mady Delvaux (S&D, Luxemburg),
- Sajjad Karim (ECR, Förenade kungariket),
- Jean-Marie Cavada (ALDE, Frankrike) och
- Ji í Maštálka (GUE, Tjeckien).

Enligt artikel 7.3 i uppförandekoden ska talmannen när han eller hon tillträder sin befattning även utse reservledamöter till den rådgivande kommittén, så att det för varje politisk grupp som inte är representerad i den rådgivande kommittén finns en reserv.

I den rådgivande kommittén ingår reservledamöterna

- Heidi Hautala (Verts/ALE, Finland); och
- Laura Ferrara (EFDD, Italien).

Det är värt att framhålla att den ursprungliga ledamoten för ALDE-gruppen var Francisco Sosa Wagner (Spanien). Eftersom Sosa Wagner begärde entledigande från sitt mandat som ledamot av Europaparlamentet med verkan från och med den 19 oktober 2014 utsåg talmannen i anslutning till detta Jean-Marie Cavada till ledamot av den rådgivande kommittén.

Den rådgivande kommitténs uppgifter är att bedöma misstänkta fall av överträdelser som delgetts av talmannen och att ge ledamöterna riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas. Ledamöternas begäranden behandlas konfidentiellt, och ledamöterna har rätt att återropa riktlinjerna, som ges inom 30 kalenderdagar.

I början av valperioden har flera ledamöter uttryckt oro över skyddet av konfidentiell information i samband med kommitténs arbete. Frågan har snabbt tagits upp av tjänstgörande ordföranden, som diskuterat den med talmannen. I nuläget genomförs formella förfaranden för att se till att skyddet av konfidentiella uppgifter alltid tillämpas strikt. Framför allt ska alla ledamöter, assistenter och all personal som deltar i kommitténs sammanträden underteckna en sekretessförklaring. Ledamöterna ska utse en assistent som har rätt att delta i sammanträdena, och handlingar kommer att översändas till kommitténs ledamöter i ett förseglat kuvert i stället för som e-post.

2.2 Ordförandeskap

Enligt artikel 7.2 i uppförandekoden ska varje ledamot i den rådgivande kommittén vara ordförande under sex månader enligt ett roterande system. Vid sitt konstituerande sammanträde den 7 mars 2012 beslutade kommittén att roteringen i princip ska ”ske i

fallande ordning enligt storleken på de politiska grupper som medlemmarna i den rådgivande kommittén tillhör”¹.

Talmannen gav emellertid av kontinuitetsskäl Karim (ECR) i uppdrag att agera tjänstgörande ordförande under de första sex månaderna. Karim är de facto den enda medlem i den nuvarande rådgivande kommittén som var medlem även under den föregående valperioden. Roteringsen bör därefter ske i fallande ordning enligt storleken på de politiska grupper som medlemmarna i den rådgivande kommittén tillhör.

Som en följd av detta har Karim tjänstgjort som ordförande för den rådgivande kommittén från och med september 2014 till och med februari 2015. Hübner (EPP) kommer därefter att vara tjänstgörande ordförande från och med mars till och med augusti 2015. Delvaux (S&D) kommer sedan att ta över under perioden till och med februari 2016.

Därefter kommer Cavada (ALDE) att överta det roterande ordförandskapet från och med mars 2016.

Maštálka (GUE) kommer sedan att vara tjänstgörande ordförande från och med september 2016.

2.3 Sammanträden 2014 och 2015

Den rådgivande kommittén sammanträdde vid fyra tillfällen under den åttonde valperiodens första halvår.

Sammanträdeskalender för den rådgivande kommittén 2014 (andra halvåret – från den åttonde valperiodens början)

Tisdagen den 23 september
Tisdagen den 14 oktober
Tisdagen den 11 november
Tisdagen den 9 december

Vid sitt sammanträde den 23 september 2014 antog den rådgivande kommittén även följande sammanträdeskalender för 2015:

¹ Den rådgivande kommitténs arbetsordning, artikel 3.

Sammanträdeskalender för den rådgivande kommittén 2015

Tisdagen den 20 januari
Tisdagen den 24 februari
Tisdagen den 24 mars²
Tisdagen den 14 april
Tisdagen den 26 maj
Tisdagen den 23 juni
Tisdagen den 14 juli
Tisdagen den 22 september³
Tisdagen den 13 oktober
Tisdagen den 10 november
Tisdagen den 8 december

2.4 Arbete under året

2.4(i) Anklagelser om brott mot uppförandekoden

Under den åttonde valperiodens första halvår hänvisade talmannen inte en enda anklagelse om brott mot uppförandekoden till den rådgivande kommittén inom ramen för det förfarande som fastställs i artikel 8.1 i uppförandekoden.

Denna situation kan förklaras mot bakgrund av den aktiva strategi som använts gentemot de 751 ny- eller omvalda ledamöterna, i synnerhet när det gäller inlämnande av förklaringar om ekonomiska intressen (se punkt 3.2). I detta sammanhang är det värt att betona att den rådgivande kommitténs huvuduppgift är att hjälpa ledamöterna att fullgöra sin upplysningsplikt – inte att leta efter anledningar till att besluta om påföljder.

2.4(ii) Riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas

Under det gångna året har den rådgivande kommittén och dess sekretariat även utfört sitt arbete med att hjälpa ledamöterna att korrekt tolka och tillämpa uppförandekoden, och samtidigt försökt begränsa den administrativa bördan till ett minimum.

Kommittén har i förtroende och inom 30 kalenderdagar gett ledamöterna riktlinjer, i enlighet med artikel 7.4 i uppförandekoden. Genom detta arbete har kommittén fortsatt att ytterligare klargöra hur bestämmelserna ska tolkas.

Exempelvis har den ytterligare klargjort hur man bör hantera artighetsgåvor, även om gåvornas uppskattade värde är lägre än 150 euro, samt gett ledamöterna råd om hur de kan fullgöra sin upplysningsplikt på ett heltäckande och öppet sätt när de ställs inför sådana situationer. Kommittén har också ytterligare redogjort för upplysningsplikten

² Rotering av ordförande: Danuta Maria Hübner (EPP) kommer att ta över efter Karim (ECR).

³ Rotering av ordförande: Mady Delvaux (S&D) kommer att ta över efter Danuta Maria Hübner (PPE).

för ledamöter som bedriver en extern yrkesmässig verksamhet parallellt med sin parlamentariska verksamhet.

2.4(iii) Bättre service till ledamöterna och ökad medvetenhet om uppförandekoden

Uppförandekodens krav när det gäller öppenhet är stränga, men den rådgivande kommittén har strävat efter att begränsa den administrativa bördan för ledamöterna till ett minimum.

Sedan den rådgivande kommittén inrättades i mars 2012 har de praktiska riktlinjer som den gett ledamöterna samlats i en användarguide som finns att tillgå på alla officiella EU-språk via Europaparlamentets webbplats⁴.

Vid sitt första sammanträde, den 23 september 2014, gav den rådgivande kommittén sitt sekretariat i uppdrag att till alla nyvalda ledamöter av Europaparlamentet dela ut ett häfte med inte bara användarguiden, utan även en kort presentation av vad kommittén är och gör samt alla relevanta dokument och formulär. Dessutom har sekretariatets personal under året – i enlighet med kommitténs instruktioner – hållit ett antal presentationer för ledamöterna, ledamöternas assistenter och personalen i de politiska grupperna. Genom denna aktiva strategi har kommittén ökat medvetenheten om uppförandekoden och minskat risken för överträdelser.

Utöver det har kommitténs insatser för att erbjuda bättre service och öka medvetenheten varit av relevans även internationellt. Sent i september träffade den tjänstgörande ordföranden, Karim, en delegation med chilenska och mexikanska parlamentsledamöter och högre tjänstemän som ville veta mer om kommitténs arbete med frågor rörande öppenhet och etik.

3 VERKSAMHET RELATERAD TILL UPPFÖRANDEKODEN

3.1 Kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

Den 15 april 2013 antog presidiet genomförandeåtgärder för uppförandekoden. Dessa trädde i kraft den 1 juli 2013, utan retroaktiv tillämpning. Genom dem klargjordes tillämpningsområdet för artikel 5 i uppförandekoden ("Gåvor eller liknande förmåner").

I genomförandeåtgärderna fastställs att ledamöterna ska informera talmannen om alla gåvor som de tagit emot i egenskap av officiella företrädare för Europaparlamentet samt lämna information om sin närvaro vid evenemang som arrangeras av tredje part när kostnaderna för deras resa, logi och uppehälle ersätts eller betalas direkt av tredje part.

⁴ http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC_Users_Guide_draft4web_SV_rev.pdf

Dessutom innehåller genomförandeåtgärderna (artikel 9, se nedan) bestämmelser om ett kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen:

”Om det finns skäl att anse att en redovisning innehåller uppenbart felaktiga uppgifter eller lättvindiga, oläsliga eller obegripliga uppgifter, ska den ansvariga enheten på talmannens vägnar utföra en allmän rimlighetskontroll för att försöka klargöra fakta inom en rimlig tidsperiod, och ge ledamoten möjlighet att yttra sig. Om en sådan kontroll inte leder till att fakta kan klargöras och ärendet därför inte kan avslutas, ska talmannen fatta ett beslut om fortsatt handläggning av ärendet i enlighet med artikel 8 i uppförandekoden.”

Genom parlamentets generalsekreterares beslut av den 22 april 2013 har enheten för ledamotsadministration vid generaldirektoratet för parlamentets ledning utsetts till ansvarig enhet för att på talmannens vägnar utföra denna allmänna rimlighetskontroll.

Efter det att 2014 års val till Europaparlamentet hållits och de nyvalda ledamöterna lämnat in sina förklaringar om ekonomiska intressen kontaktade enheten för ledamotsadministration under hösten, inom ramen för denna allmänna rimlighetskontroll, inte mindre än 58 ledamöter enligt följande:

- 41 omvalda ledamöter som hade lämnat in en tom förklaring eller en förklaring som innehöll ett tomt eller ofullständigt ifyllt avsnitt A.
- 11 nya ledamöter som hade lämnat in en förklaring med ett tomt avsnitt A och
- 6 nya ledamöter som hade lämnat in en tom förklaring.

Till följd av nämnda inledande kontakt löstes 53 fall utan dröjsmål genom att de berörda ledamöterna antingen lämnade in en reviderad förklaring eller vederbörligen motiverade varför deras ursprungliga förklaring borde förbli oförändrad.

De fem återstående ledamöterna kontaktades på nytt i oktober genom en officiell skrivelse från talmannen, och ändrade därefter sina förklaringar på ett tillfredsställande sätt.

3.2 Inlämnande av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

Artikel 4.1 i uppförandekoden har följande lydelse: ”Av öppenhetsskäl ska Europaparlamentets ledamöter, med personligt ansvar, lämna in en förklaring om ekonomiska intressen till talmannen före utgången av parlamentets första sammanträdesperiod efter ett Europaval [...]”

Före utgången av parlamentets första sammanträdesperiod under den åttonde valperioden (den 1–3 juli) efter 2014 års val till Europaparlamentet hade 750 ledamöter lämnat in sina ursprungliga förklaringar. Den enda ledamot som underlåtit att lämna in en förklaring mottog en påminnelse från talmannen och lämnade därefter snabbt in sin förklaring.

Vidare föreskrivs i artikel 4.1 att ledamöterna ska lämna in sina förklaringar ”under valperioden, inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt mandat i

Europaparlamentet”. Under det andra halvåret 2014 lämnade 13 nya ledamöter in sina förklaringar (dvs. 13 nya förklaringar) till talmannen, var och en av dem inom den tidsfrist som fastställts för detta ändamål.

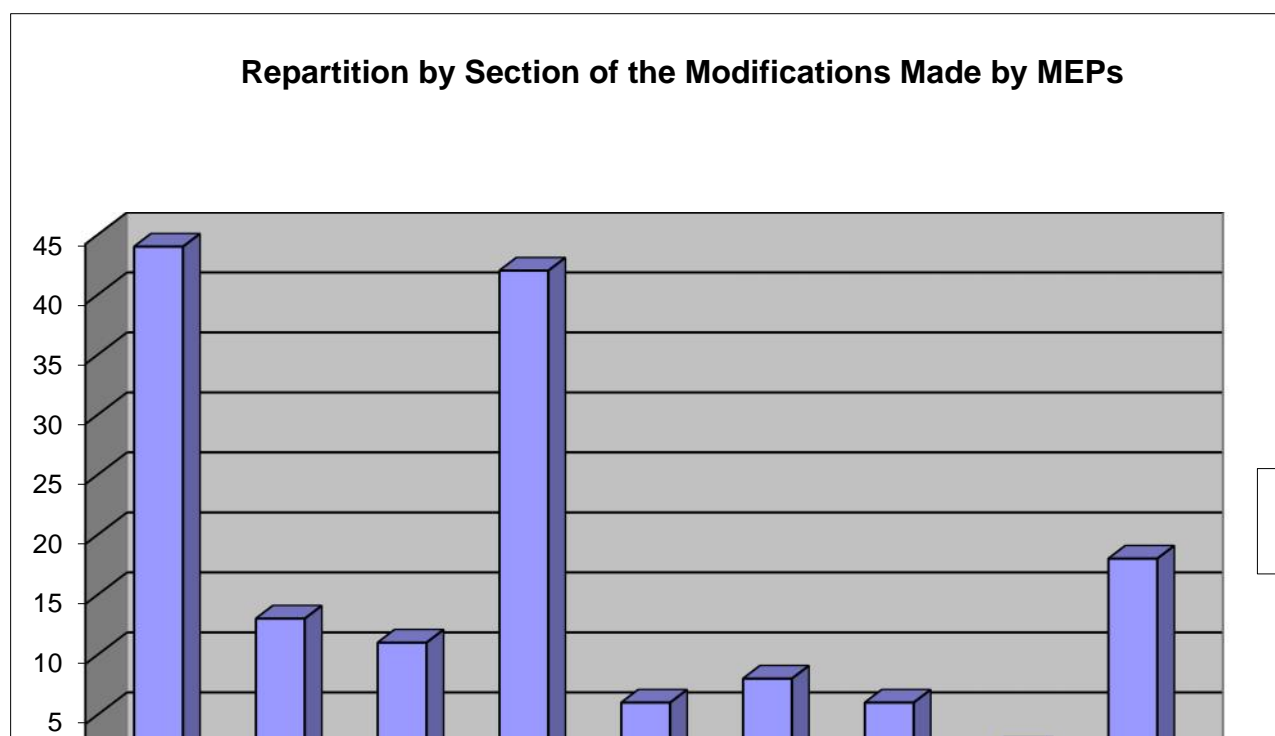
Dessutom föreskrivs i artikel 4.1 att ledamöterna ska ”informerar talmannen om alla förändringar som inverkar på deras förklaring inom 30 dagar efter det att förändringarna skedde”.

Under nämnda halvår lämnade 85 ledamöter in 89 uppdaterade förklaringar till talmannen. Skillnaden i antal beror på att fyra ledamöter uppdaterade sina förklaringar två gånger.

Dessa uppdaterade förklaringar omfattade sammanlagt 150 ändringar, dvs. i vissa fall gjordes mer än en ändring i samband med en och samma uppdatering.

När det gäller innehållet infördes de flesta ändringarna i avsnitten A, D och I, där det gjordes 44, 42 respektive 18 ändringar.

I nedanstående tabell visas samtliga ändringar som gjordes under året, avsnitt för avsnitt. Fördelningen av de ändringar som parlamentsledamöterna gjort – avsnitt för avsnitt



Avsnitt A: Yrkesmässig verksamhet under de tre år som föregick tillträdet som ledamot av Europaparlamentet, och medverkan under samma period i en företagsstyrelse eller företagsledning, icke-statlig organisation eller förening eller någon annan organisation med rättslig status.

Avsnitt B: Arvoden som tas emot för att inneha ett mandat i ett annat parlament.

Avsnitt C: Varje ordinarie avlönad verksamhet som ledamoten bedriver parallellt med sitt uppdrag i Europaparlamentet, vare sig det gäller lönearbete eller verksamhet som egenföretagare.

Avsnitt D: Medverkan i en företagsstyrelse eller företagsledning, icke-statlig organisation eller förening eller någon annan organisation med rättslig status, eller utövande av någon annan form av extern verksamhet, vare sig den är avlönad eller inte.

Avsnitt E: Varje avlönad tillfällig extern verksamhet (till exempel som skribent, konferencier eller sakkunnig) om den totala ersättningen överstiger 5 000 euro per kalenderår.

Avsnitt F: Medverkan i ett företag eller i ett partnerskap om den allmänna politiken kan påverkas eller om denna medverkan ger ledamoten ett väsentligt inflytande över det berörda organets ärenden.

Avsnitt G: Alla bidrag, ekonomiska eller i form av personal eller materiel, som erhålls utöver de medel som tillhandahålls av parlamentet och som ledamoten erhåller av tredje man inom ramen för sin politiska verksamhet. Givarens identitet ska anges.

Avsnitt H: Alla andra ekonomiska intressen som skulle kunna inverka på ledamotens utövande av sitt uppdrag.

Avsnitt I: Eventuell övrig information som ledamoten vill lämna.

4 ADMINISTRATION

Enheten för ledamotsadministration (med placering i Bryssel och Luxemburg) inom generaldirektoratet för parlamentets ledning fungerar som den rådgivande kommitténs sekretariat och är ansvarig enhet enligt artiklarna 2, 3, 4 och 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Europaparlamentet
Sekretariatet för den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande
Rue Wiertz 60
PHS 07B022
B-1047 Bryssel
Belgien